

**PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
PARA LA OBTENCION DE LOS PERMISOS DE VIAJE
FUERA DEL PAIS POR ANTE
EL CONSEJO DE PROTECCION DE NIÑOS, NIÑAS Y
ADOLESCENTES
ACOMPAÑADOS POR TERCERAS PERSONAS**



REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
UNIVERSIDAD “JOSE ANTONIO PAEZ”
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y POLITICAS
ESCUELA DE DERECHO
CARRERA: DERECHO

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
PARA LA OBTENCION DE LOS PERMISOS DE VIAJE
FUERA DEL PAIS POR ANTE
EL CONSEJO DE PROTECCION DE NIÑOS, NIÑAS Y
ADOLESCENTES
ACOMPAÑADOR POR TERCERAS PERSONAS

Tutor: Abg. Jorge Toro

Autor: Miriam Borges

C.I. V-4.262.121

San Diego, Agosto del 2018



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
UNIVERSIDAD “JOSÉ ANTONIO PÁEZ”
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS
ESCUELA DE DERECHO
CARRERA: DERECHO

**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA
OBTENCION DE LOS PERMISOS DE VIAJE FUERA
DEL PAIS PÒR ANTE EL CONSEJO DE
PROTECCION DE NIÑOS NIÑAS Y
ADOLESCENTES
ACOMPAÑADOS POR TERCERAS PERSONAS**

Autor: Miriam Borges
C.I: V- 4.262.121
Tutor: Abg. Jorge Toro.

San Diego, Agosto del 2018

INDICE GENERAL

INDICE GENERAL

PORTADA.....	2
CONTRA PORTADA	3
RESUMEN.....	6
CONSTANCIA DE ACEPTACIÓN.....	7
AGRADECIMIENTO.....	8
DEDICATORIA.....	9
INTRODUCCION.....	10

CAPITULO I

EL PROBLEMA

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	11
OBJETIVO GENERAL.....	14
OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	14
JUSTIFICACION DEL ESTUDIO.....	14
LIMITACIONES.....	15

CAPITULO II

MARCO TEORICO

ANTECEDENTES.....	16
BASES TEORICAS.....	17
BASES LEGALES.....	19
DEFINICION DE TERMINOS.....	22

CAPITULO III

MARCO METODOLOGICO

DISEÑO DE LA INVESTIGACION.....	25
TECNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION DE DATOS.....	25
FASES METODOLOGICAS.....	26

CAPITULO IV

RESULTADOS	28
CONCLUSIONES.....	35
RECOMENDACIONES.....	36
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	37
ANEXOS.....	39



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
UNIVERSIDAD “JOSÉ ANTONIO PÁEZ”
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y
POLÍTICAS ESCUELA DE DERECHO
CARRERA: DERECHO

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA OBTENCION DE
LOS PERMISOS DE VIAJE FUERA DEL PAIS PÒR ANTE EL
CONSEJO DE PROTECCION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES
ACOMPAÑADOS POR TERCERAS PERSONAS

RESUMEN

En la actualidad por cuanto existe un éxodo de Padres, Madres, Representantes o Responsables de los Niños, Niñas y Adolescentes en el país, ocurre la situación de que emigran los padres primero y después es que solicitan que se les envíen sus hijos al país donde se encuentran por lo que los Consejos de Protección de Niños Niñas y Adolescentes de los distintos Municipios del país, se encuentran abarrotados de solicitudes de permisos de viaje al extranjero por parte de los padres para un tercero quienes son los que van a viajar con el niño niña o adolescente; en este caso serian los tíos, los Abuelos, los padrinos u otro a fin del niño, niña o adolescentes para que lo lleve a reencontrarse con sus Padres. El presente trabajo desarrolla el procedimiento administrativo para la obtención de ese permiso de viaje, ya que de la experiencia de las pasantías observe el desconocimiento del mismo por la colectividad y por la falta de difusión del mismo en estos momentos. El presente informe, es una investigación documental a nivel descriptivo, debido a que intenta presentar una interpretación de la sentencia que da base al procedimiento estudiado; desarrollando el mismo en los objetivos específicos. Para procesar la información se utilizo el análisis descriptivo, e interpretativo del investigador.

Palabras Claves: Permiso, Viaje, Consejo de Protección, Tercero.

San Diego, Agosto del 2018



REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA
UNIVERSIDAD JOSÉ ANTONIO PÁEZ
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS
ESCUELA DE DERECHO
CARRERA: DERECHO

**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LA OBTENCION DE
LOS PERMISOS DE VIAJE FUERA DEL PAIS PÒR ANTE EL
CONSEJO DE PROTECCION DE NIÑOS NIÑAS Y ADOLESCENTES
ACOMPAÑADOS POR TERCERAS PERSONAS**

CONSTANCIA DE ACEPTACIÓN

Abg. Jorge Toro

Nombre, Apellido, Cédula de Identidad y Firma del Tutor Académico

Abg. Solange Moya

Nombre, Apellido, Cédula de Identidad Firma y Sello del Jurado 1

Abg. Libia villa

Nombre, Apellido, Cédula de Identidad Firma y Sello del Jurado 2

San Diego, Agosto 2018

AGRADECIMIENTOS

Agradezco Primeramente a “**DIOS**” Todopoderoso, a él toda “**la Gloria y la Honra**”, por ser mi Guía Espiritual especialmente en esta Carrera, por darme la Fortaleza necesaria para seguir adelante, por todo lo bueno y todo lo malo. Gracias Padre en Nombre de Jesús y Espíritu Santo. Por permitirme culminar mi Carrera de Derecho con mucho esfuerzo, voluntad. Y así seguir adelante.

Agradezco a Toda mi “**Amada Familia**”, en Especial a “**Mis Hijos**” **Hecgell, Edlyz, Edual Junior y Hecvicmar** que de una forma u otra aportaron su granito de arena, por comprenderme, ayudarme en ciertos y determinados momentos.

Agradezco a todos mis “**Hermanos**” en Especial a ellos dos **Luis Medina González y Marja Marchena Borges**, por aportar ese granito de arena cuando lo necesitaba y darme esa **Motivación** de seguir adelante hasta terminar.

Agradecida con mis “**Profesores**” de la Universidad “**José Antonio Páez**” que con Responsabilidad, Comprensión, Dedicación Estimulo y Esmero; me impartieron sus mayores y valiosos conocimientos de clases. **Especialmente a los Profesores** que con esa Vocación de servicio que los caracteriza de la mejor manera, a los **Abogados Jorge Luis Toro, Argenis Flores, Pedro Suarez, José Gregorio Hernández, Yasser abdekarin, Ledys Herrera** y a la **Lic. Maribel Chirinos**. A Todos Gracias.

También Agradezco a mis **Compañeros** de clases en **Especial Mireya Chourio, Tibaire Mavárez, Ana Ortega, Leidis Serrano y Jean Carlos Inojosa**, por ayudarnos y motivarnos unos con otros cuando más nos necesitamos. Mi Alumna Margoth Bastidas por estar ahí en mis momentos difíciles.

DEDICATORIA

En Especial dedico este Trabajo de Grado a **“DIOS Padre, Hijo y Espíritu Santo”** gracias por no abandonarme en los momentos Difíciles, de Sacrificio, Esfuerzo, Constancia, Perseverancia, Esperanza y de Fe. Por darme Fortaleza necesaria y observando mi Vocación de Estudio y Trabajo. A Dios toda **“La Gloria y La Honra”** Amén.

En **Honor** a mis **“Padres y Madres” Q.E.P.D.** (en el Cielo). Desde el fondo de mi Alma y Corazón; desde la morada del Señor que estoy segura que ellos me bendicen, les dedico esta otra **“Carrera de Derecho”**. Agradecida con los que me dieron la Vida y aun más los que me Criaron con Amor dándome Formación, Educación, Principios y Valores. Ellos: **Vicente, Omar, Antonio, Astelia y Leonarda. A todos Ustedes Gracias y mis Bendiciones!**

En **Memoria** a mis **“Hijos” Q.E.P.D.** (En el Cielo) **Hycler y Hecfranmir**, a ellos Gracias porque fueron mi Principal motivo de estudiar esta Carrera, de ver tantas Injusticias en mi País, a ellos Gracias y Dios los Bendiga en la Morada del Señor.

Dedico también este Trabajo de Grado a todas aquellas Personas que me desmotivaban y creyeron que no terminaría mi carrera por mi edad, a ellos Gracias, porque eso me dió cavidad para aplicarme y fortalecerme más en ello.

INTRODUCCIÓN

La Principal base de esta Investigación se apoya fundamentalmente al paradigma crítico propositivo, ya que no solo busca establecer las causas y efectos de la problemática, sino también en busca de plantear nuevas Alternativas y proponer una mejor solución, verificando el cumplimiento de la Normativa Legal correspondiente basándonos en las Leyes, la Sana Crítica como lo es la Máxima Experiencia, la Doctrina, Lógica Jurídica y también el Asesoramiento de Juristas que pertenecen a Consultores Prácticos Reales y Legales Especializado en la Materia de Niño, Niña y Adolescente.

Aplicando las bases legales fundamentales como lo son la Constitución Nacional (C.R.B.V.), la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño, Niña y Adolescentes (CIDNNA), la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes (LOPNNA) y la Sentencia N° N° 0868 del Tribunal Supremo de Justicia, en Sala de Casación Social, de fecha 10 de julio de 2014, del Tribunal Supremo de Justicia, en lo que se refiere a los Permisos de viajes fuera del País, con los Niños, Niñas y Adolescentes con terceras personas.

Es de señalar que la Situación País, pobreza que estamos viviendo a la mayoría de los padres huyen a otros Países en busca de mejoras para y brindar mejor Alimentación, Educación, Recreación, Cultura, Entre Otras. Para satisfacer las Necesidades de sus hijos e hijas.

Los Padres que se van fuera de País dejando a sus hijos e hijas con terceras personas, no dejan nada legalizado, y cuando ellos quieran mandar a buscar a sus hijos y que sean llevados por terceras personas, se ven complicados y confusos de cómo realizar la debida legalización. Por eso proponemos la mejor alternativa con claridad y nuevas propuestas para la debida solución y así se podría llegar al respeto de las garantías y derechos tanto de las personas simplificando todos los pormenores sobre la salida del País de los Niños, Niñas y Adolescentes.

CAPÍTULO I.

EL PROBLEMA

1. Planteamiento del Problema

Planteamiento del Problema

A raíz de la grave situación Económica y Política que se vive en Venezuela, de la cual es ampliamente conocida por todos, la población de este País se ha visto en la imperiosa necesidad de buscar nuevos horizontes que le permitan adquirir una mejor calidad de vida para sí y para sus seres queridos. Esta situación delicada ha generado una situación por nunca antes visto, emigrando a distintas partes del mundo por diversas vías o medios, esto es, terrestre, aéreo y marítimo, situación ésta que ha venido aumentando en un altísimo porcentaje, y por lo que se observa este hecho seguirá creciendo, pues no se vislumbra una solución definitiva a corto plazo.

Frente a este hecho de emigración, se ha producido otro gran problema que ha afectado a tantos ciudadanos venezolanos y extranjeros residentes en este País, y se refiere a la obligatoria y muy triste separación de las familias, donde los padres han tenido que dejar a sus hijos en manos de otros familiares cercanos, o bien bajo la responsabilidad de uno de los padres, mientras el emigrante consigue, luego de tan largo y penoso camino, el equilibrio indispensable para poder ayudar a sus seres queridos que se han tenido que quedar temporalmente en el País.

Muchas han sido las situaciones tristes que se han observado, pero la más dolorosa es la separación de los miembros familiares, hecho éste que constituye, sin lugar a dudas una de las violaciones más flagrantes a los Derechos Humanos, habida cuenta que la Constitución venezolana vigente en su **Artículo 19** consagra que “El Estado garantizará a toda persona, conforme al principio de progresividad y sin discriminación alguna, el goce y ejercicio irrenunciable, indivisible e interdependiente de los Derechos Humanos”; y el Artículo 20 *eiusdem* establece que “toda persona tiene derecho al libre desenvolvimiento de su personalidad...”. Es evidente que esta obligatoria y lamentable separación por parte de los miembros de

una familia rompe y violenta otra Norma fundamental, como lo es el Artículo 75 Constitucional, el cual contempla que:

“El Estado protegerá a las familias como asociación natural de la sociedad y como el espacio fundamental para el desarrollo integral de las personas. Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes, la solidaridad, el esfuerzo común, la comprensión mutua y el respeto recíproco entre sus integrantes. El Estado garantizará protección a la madre, al padre o a quienes ejerzan la jefatura de la familia”.

En concordancia con lo anteriormente expuesto, existen otros preceptos Internacionales que han sido aprobados y suscritos por muchos Países, como es el caso de la Convención Sobre los Derechos del Niño, aprobada por las Naciones Unidas, en vigencia desde el 20 de noviembre del año 1989, siendo ratificada por Venezuela el 29 de agosto de 1990, donde está consciente que esos derechos parten de la protección de la familia, cuando en el primer párrafo del preámbulo señala:

Considerando que, de conformidad con los principios proclamados en la Carta de las Naciones Unidas, la libertad, la justicia y la paz en el mundo se basan en el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana. (Subrayado del autor de esta investigación).

Es clara la violación de estos preceptos legales Nacionales y Supranacionales por parte del Estado venezolano, por cuanto está vulnerando lo que la propia Constitución venezolana define como familia: “El espacio fundamental para el desarrollo integral de las personas”, al no realizar ningún esfuerzo ni crear y desarrollar políticas públicas que vislumbren un cambio de rumbo que permita el reencuentro de los miembros familiares en territorio venezolano, que se han formado y constituido bajo el más hermoso de los sentimientos: El amor.

La Profesora y Columnista del Diario El Nacional, Arminda García, el 12 de diciembre de 2017 publicó en este diario un Artículo Titulado “El Valor de la Familia”, y en su primer párrafo, expresó:

Cuando se habla de la familia, se puede considerar a esta como el grupo de personas más importante para el individuo en la sociedad, pues dentro de

un mismo techo comparten experiencias que sientan las bases para el ciudadano en todos los sentidos, tanto en lo referido al sustento de sus necesidades primordiales como ser humano, su formación o educación, el establecimiento de metas para el futuro y la consolidación de valores, que le permitan ser una mejor persona.

Acierta García cuando manifiesta que la familia constituye el grupo más importante para cualquier persona, por cuanto dentro de ella se llevan a cabo una serie de eventos que no podrá experimentar en ningún otro; esto debido a que ese grupo está sustentado en bases de gran trascendencia para el presente y futuro, tanto en singular como en plural, vale decir, para cada uno de los miembros como para todos en general y todo ello se cimienta en los valores que han establecido.

Pues bien, independientemente de lo que acontece en Venezuela, las familias con valores, independientemente de su situación interna, esto es, se encuentren separados de hecho, divorciados, etc., a pesar de las vicisitudes que han tenido que confrontar en los últimos años, y no obstante la inexorable separación a que han visto obligados, siempre están naturalmente buscando reencontrarse porque ese vínculo consolidado que conforma el hogar, conlleva visualizar el futuro en función a la unidad para así lograr las metas que se han trazado.

No obstante, para el logro de ese reencuentro y en base a proteger el principio del Interés Superior del Niño, Niña o Adolescente, establecido en el **Artículo 8 de la LOPNNA** antes mencionado y lograr que éstos puedan viajar fuera del País, y, por otra parte, garantizar la convivencia familiar de los padres con sus hijos, deben cumplir con una serie de requisitos legales. Sin embargo, esta situación acaecida en estos tiempos, ha conllevado a un sin número de inconvenientes en cuanto al trámite más expedito, en especial cuando los Niños, Niñas o Adolescentes pretenden viajar fuera del País con terceras personas, por lo que tal situación constituye un problema que debe ser resuelto y de ahí el interés de la investigadora de este trabajo en tratar de abordarlo y buscar alternativas que permitan alcanzar ese encuentro, todo dentro del marco legal.

En función a ello, se presentan a continuación los siguientes Objetivos:

2.3 Objetivo General

Identificar el Procedimiento Administrativo que realiza el Consejo de Protección de N.N.A. del Municipio Valencia para la obtención de los permisos de viaje cuando el Niño, Niña y Adolescente viaja con terceras personas.

2.4 Objetivos Específicos

1) Identificar los artículos referentes al Procedimiento Administrativo por ante los Consejos de Protección para obtener los permisos de viaje al extranjero de Niños, Niñas y Adolescentes.

2) Precisar la Interpretación que ha brindado la Sentencia N° 0868 del Tribunal Supremo de Justicia, en Sala de Casación Social, de fecha 10 de julio de 2014 sobre el contenido y alcance del Artículo 393 de la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes.

3) Presentar un esquema sobre el procedimiento a seguir en sede administrativa para obtener los permisos de viaje al extranjero del Niño, Niña y Adolescente debidamente acompañado por terceros.

2.5 Justificación del Estudio

La investigación que se llevará a cabo guarda relevancia social por cuanto facilitará a las personas en general, el conocimiento claro y preciso acerca del procedimiento a seguir por ante los Consejos de Protección respectivos para la obtención oportuna del permiso para que los niños, niñas y adolescentes puedan viajar con terceras personas, siempre y cuando no vulnere el Interés Superior del Niño y la Convivencia Familiar. Adicionalmente, para los Abogados de la República Bolivariana de Venezuela será un instrumento útil para asistir o representar a las personas interesadas frente a esta solicitud y tramitar la solicitud de permiso respectivo ajustada a Derecho.

2.6 limitaciones.

El poco interés en la difusión de los Procedimientos en relación a los Permisos de Viaje por parte del CMDNNA, ya que son ellos quienes deben brindarla y no son muy expeditos en la difusión de esa información a los usuarios al solicitar la misma.

CAPÍTULO II

MARCO TEORICO

1.3 Antecedentes.

Para la elaboración de un aporte con el presente trabajo de investigación en lo que tiene que ver con la autorización de salida del País del Niño, Niña y Adolescentes con una tercera persona. Debemos mencionar sobre el tema de estudios mismos que servirán como apoyo de solución a los Padres, responsables o representantes que se encuentran fuera del País y como otorgarles una Autorización a terceras personas, para que ellos puedan llevarles sus hijos a donde ellos se encuentren.

En este apartado se hace referencia a todos aquellos estudios que hagan referencia a la protección legal que tiene los adolescentes pasantes y becarios en Venezuela.

Como **Primer Antecedente**, Tenemos la Sentencia N° 0868 de la Sala de Casación Social 10 de julio 2014 del Tribunal Supremo de Justicia de Venezuela, donde por interpretación de la Sala se establecen claramente los Procedimientos que debe seguir los Consejos Municipales de Protección de Niños Niñas y adolescentes para otorgar los permisos de viajes de Niños Niñas y Adolescentes con Terceras Personas fuera del País, el cual es la base de nuestro trabajo.

Como **Segundo Antecedente** Tenemos en Trabajo de Grado en la Institución Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes del Municipio Guacara. Presentado por Do Nacimiento Eilin para optar al Título de Abogado en la Universidad “**José Antonio Páez**” en el año 2013, „Análisis de las Autorizaciones o Permisos de Viajes para los Niños, Niñas y Adolescentes . En el Derecho al Libre Transito y su Régimen Legal Aplicable.

El cual guarda relación con nuestro Trabajo por cuanto se refiere a las Autorizaciones y Permisos de Viajes dentro y fuera del País de Niños, Niñas y Adolescentes. Ante el Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescente.

Otro Antecedente: Tenemos en Trabajo de Grado Presentado por Alicia Ramírez de Castillo para Optar al Título de Doctorado en Ciencias de Facultad de Ciencias de la Salud, en la Universidad de Carabobo en el año 2014, Titulada: “**El Trabajo en Infancia y Adolescencia**”, el cual guarda relación con nuestro trabajo por cuanto desde la perspectiva de los Derechos Humanos como problemática social que se presenta en la actualidad en nuestra situación país con los Niños, Niñas y Adolescentes

3.2 Bases Teóricas

En las bases teóricas conforman el fundamento para la obtención de los resultados de la investigación establecida en el objetivo; pues sobre ellas se construyen los resultados del trabajo a realizar.

Está constituida por el conjunto de documentos de naturaleza legal que sirven de testimonio referencial y de soporte de investigación realizada.

Del análisis de la Sentencia objeto de este estudio se desprende la importancia de la regulación de estas autorizaciones, por cuanto si bien es cierto que los Niños, Niñas y Adolescentes tiene el derecho al libre tránsito, al estar en contacto directo con sus padres, no bien es cierto también que hay que regular muy cuidadosamente los traslados de ellos para evitar el trafico de niños, niñas o adolescentes, que también esta muy en auge por la misma situación del País, la Sentencia en cuestión presenta

varios supuestos a considerar en el momento de solicitar dicho permiso, claramente establece que al existir acuerdo entre los padres pueden acudir al Consejo de Protección de su localidad o por ante una Notaria Publica a expresar su deseo y consentimiento del viaje de su hijo Niño, Niña o Adolescente con una tercera persona y que de existir desacuerdos deben acudir al Tribunal de Protección para dirimir dicho conflicto.

En nuestro caso, al irse primero uno de los padres, desconocen que deben otorgar este permiso bien si viaja solo el niño, o con su madre o con terceras personas, ya que bien expresa la norma al indicar EL CONSENTIMIENTO DE AMBOS PADRES, para otorgar el permiso válidamente. Aun más importante es entonces el consentimiento del padre que se aleja momentáneamente de la vida familiar, que autorice el traslado legamente de su hijo con un tercero que no es su madre o padre, según la situación, o que viaje solo para reencontrarse con ellos.

La Sentencia es muy clara al interpretar el Artículo 392 en lo referente a quien otorga la autorización para ese Niño, Niña o Adolescentes, su padre o madre quienes por ley tiene la titularidad de la Patria Potestad; un Representante cuya titularidad viene emanada de una decisión judicial al conferirle tal condición, en ese caso: al Tutor o al Responsable de la entidad de atención cuando excepcionalmente se haya conferido tal representación para estos fines, el cual es la representación legal del infante o adolescente. Aclarando la sentencia objeto de estudio, la condición de que el responsable que fungen como familia sustituta en el marco de una Medida de Protección o Colocación Familiar o a las personas encargadas de una entidad de Atención, no están facultados para otorgar dicho permiso, por cuanto la situación del niño, niña o adolescente, es una separación temporal de su familia de origen y no permanente, y aun mas importante, tal titularidad no conlleva sino solo a la responsabilidad de crianza mas no la de representación legal que es otorgada solo por un Juez de Protección.

.Bases Legales.

Según Hernández, Fernández y Baptista (2006) definen las bases legales como todas aquellas Normativas legales vigentes sobre las cuales se apoya la investigación. Es por ello que la presente información asumió como soporte jurídico legal la Ley.

Para obtener los fundamentos de Derecho aplicaremos la Pirámide de Kelsen que en Nuestra Constitución está estipulada en los siguientes Artículos.

En esta parte de la investigación, se dará a conocer todos los Artículos contemplados en la Constitución, Leyes y demás Instrumentos Jurídicos, encargados de Regular el Interés Superior de los Niños, Niñas y Adolescentes.

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela en Capítulo V establece una serie de Postulados en pro de los Derechos Sociales y de las Familias iniciando con él:

Artículo 75. “El Estado protegerá a las familias como asociación natural de la sociedad y como el espacio fundamental para el desarrollo integral de las personas...”

Artículo 76:“la Maternidad y Paternidad son progenitoras integralmente, sea cual fuere el Estado Civil de la madre o del padre, las parejas tienen derecho a decidir libre y responsablemente el número de hijos o hijas que deseen concebir y a disponer de la información y de los medios que les aseguren el ejercicio de este derecho...”

Artículo 78:“Los Niños Niñas y Adolescentes son sujetos de pleno derecho y estarán protegidos por la legislación, Órganos y Tribunales especializados.

Por su parte la Ley Especial la **LOPNNA**, establece en sus Artículos siguientes:

Artículo 8: Interés Superior de Niños, Niñas y Adolescentes

“El Interés Superior de Niños, Niñas y Adolescentes es un principio de interpretación y aplicación de esta ley, el cual es de obligatorio cumplimiento en la toma de todas las decisiones concernientes a los Niños, Niñas y Adolescentes. Este principio está dirigido a asegurar el desarrollo Integral de los Niños, Niñas y Adolescentes, así como el disfrute pleno y efectivo de sus Derechos y Garantías

Artículo 23: Transporte ilegal de un Niño, Niña o Adolescentes

“Quien transporte dentro y fuera del Territorio Nacional a Niño, Niña o Adolescente, que no cuente con la debida autorización, será sancionado o sancionada según la gravedad de la infracción con multa de sesenta Unidades Tributarias (60 U.T.) a ciento veinte Unidades Tributarias (120 U.T.), siempre que no constituya un hecho punible”.

Artículo 39: Derecho a la Libertad de Tránsito

“Todos los Niños, Niñas y Adolescentes tienen derecho a la libertad de tránsito, sin más restricciones que las establecidas en la ley y las derivadas de las facultades legales que corresponden a su padre, madre, representantes o responsables”. Este derecho comprende la libertad de:

- a) Circular en el Territorio Nacional.
- b) Permanecer, salir e ingresar al Territorio Nacional.
- c) Cambiar de domicilio o residencia en el Territorio Nacional.
- d) Permanecer en los espacios Públicos y Comunitarios.

Artículo 40: Protección contra el Traslado Ilícito

“El Estado debe proteger a todos los niños, niñas y adolescentes contra su traslado ilícito en Territorio Nacional o al Extranjero”.

Autorizaciones para Viajar

Artículo 391: Viajes dentro del País

“Los Niños, Niñas y Adolescentes pueden viajar dentro del país acompañados por sus padres, madres, representantes o responsables. En caso de viajar solos o con terceras personas requieren autorización de un representante legal, expedida por el Consejo de Protección del Niño, Niña o Adolescentes, por una Jefatura Civil o mediante documento autenticado”.

Artículo 392: Viajes fuera del País

“Los Niños, Niñas o Adolescentes pueden viajar fuera del país acompañados por ambos padres o por solo uno de ellos, pero con autorización del otro expedida en documento autenticado , o cuando tiene un solo representante legal y viajen en compañía de éste.

En caso de viajar solos o con terceras personas, requieren autorización de quienes ejerzan su representación, expedida en documento autenticado o por el Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes

Artículo 393: Intervención Judicial

“En caso que la persona o personas a quienes correspondan a otorgar el consentimiento para viajar se negare a darlo o hubiere desacuerdo para su otorgamiento, el padre o madre que autorice el viaje, o el hijo hija si es adolescentes, puede acudir ante el Juez o Jueza y exponerle la situación, a fin de que este decida lo que convenga a su interés superior.

Definición de Términos.

Adolescente: Se entiende por adolescente toda persona con doce años y menos de dieciocho años de edad.

Consejo de Protección: Es un Órgano Administrativo que se encarga de asegurar la Protección en casos de amenaza o violación de los Derechos y Garantías de uno o varios Niños, Niñas o Adolescentes individualmente considerados.

Niños: El ser humano durante la niñez

Permiso: Autorización que un Superior Jerárquico, en cualquier escala, inclusive familiar, concede para hacer o decir al que suele recabar tal consentimiento.

Sentencia: Acto Procesal emanado de los Órganos Jurisdiccionales que deciden la causa o puntos sometido a su conocimiento y ponen fin a la relación procesal en una determinada Instancia.

Terceros: Quien media entre otros para avenirlos o concertarles.

Tutor: Persona a quien un Juez le otorga la representación legal de un niño niña o adolescente.

Entidad de Atención: Institución donde se cumplen las Medidas de protección enmarcadas en la LOPNNA.

Responsable: Aquella persona a quien se le otorga la responsabilidad de crianza de un niño niña o adolescente, de forma excepcional y temporal, por encontrarse uno o ambos padres imposibilitados para ejercerla.

Viaje: Traslado de un lugar a otro, generalmente distante, ajustando el sustantivo al concepto verbal de la academia. Jornada que se hace por mar o por tierra y también por aire de una parte a otra.

CAPITULO III

MARCO METODOLOGICO

En este Capítulo se exponen los aspectos metodológicos que se utilizaron para el desarrollo del presente informe de Pasantías.

Tomando en consideración que una vez que se ha formulado el tema, se hace necesario examinar acerca de los métodos y técnicas usadas, que conlleven al logro de los objetivos propuestos, en este primer apartado se hace referencia a la definición de Marco Metodológico, Diseño de Investigación, Técnicas e Instrumentos de recolección de Datos y por ultimo una descripción de los resultados, conclusiones y recomendaciones que complementaron el desarrollo de la temática expuesta.

Para Balestrini (2006. Pág. 125) “Marco metodológico es la instancia referida a los métodos, las diversas reglas, registros, técnicas y protocolos con los cuales una teoría y su método calculan las magnitudes de lo real”. Por su parte Final y Camacho (2008. Pág. 60) definen al Marco Metodológico al: “cómo se realiza la investigación, muestra, el tipo y diseño de la investigación, población, muestra, técnicas e instrumentos para la recolección de datos, validez y confiabilidad y las técnicas para el análisis de los datos”.

En cuanto al tema objeto de estudio; se hará mención a las estrategias de búsqueda de información y el diseño metodológico que sirvieron de base para el avance de las diferentes fases desarrolladas a lo largo de la investigación.

4.1 Diseño de la Investigación.

De acuerdo a Balestrini (2006. Pág. 131), el diseño de Investigación es “ un plan global de investigación que integran de un modo coherente y adecuadamente correcto, técnicas de recogida de datos a utilizar, análisis previstos y objetivos”. Por su parte Sabino (2008. Pág. 34) El objeto fundamental del diseño de Investigación, es “proporcionar un modelo de verificación que permita contrastar hechos con teorías y su forma es la de una estrategia o plan general que determine las operaciones necesarias para hacerlo.

En base a lo anterior, se infiere que el Diseño de Investigación es la estrategia general que acoge el investigador para dar respuestas al tema objeto de estudio. En atención al diseño, la investigación puede ser: documental, de campo o experimental.

Es por ello y en consideración que la temática que dio origen a este Informe de Pasantías necesita del análisis e interpretación de investigaciones posteriores, se razona que la presente exposición es de tipo documental, ya que se respalda en documentos bibliográficos, legales, y otros Artículos de igual relevancia.

4.2 Técnicas e Instrumentos de recolección de Datos

Para Hurtado de Barrera (2008. Pág.98), las técnicas de recolección de datos tiene que ver con todos aquellos procedimientos utilizados para la obtención de los datos, es decir el cómo las mismas pueden ser: de revisión documental, observación, encuesta y técnicas de recolección de datos. Para Cerda (citado por Claret Véliz, 2009. Pág. 74) “usualmente se habla de “dos tipos de fuente de recolección de información: Las Primarias y Las Secundarias.

Un instrumento de recolección de datos en una investigación según Arias (2006.pág 69) “es cualquier recurso, dispositivo o formato (en papel o digital), que se utiliza para obtener, registrar o almacena información”. De esta manera, son ejemplos de instrumentos: El cuestionario, una libreta en la cual el investigador anota todo lo observado, computadoras portátiles, dispositivos telefónicos entre otros.

Siguiendo el mismo orden de ideas el autor del presente trabajo sostiene que el tipo de fuente utilizada para el desarrollo del tema objeto de estudio es el de las fuentes de carácter secundario, puesto que ha tenido que recurrir a otros documentos que han permitido el desarrollo del tema, mediante el uso de técnicas operacionales tales como: subrayado, fichaje, bibliografías de citas y notas de interés para esta investigación. En cuanto al instrumento utilizado el uso de la libreta para llevar las notas consideradas relevantes, fue de gran utilidad.

4.3 Fases Metodológicas

De acuerdo a Sabino (2010.Pág56), la fase metodológica de la investigación documental “es el estudio de problemas con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento de su naturaleza, con apoyo, principalmente en trabajos previos, información y datos divulgados por medios impresos, audiovisuales o electrónicos “.

El presente informe se llevó a cabo mediante tres momentos, las cuales se definen a continuación:

Fase 1. Identificar los artículos referentes al Procedimiento Administrativo por ante los Consejos de Protección para obtener los permisos de Viaje al Extranjero de Niños, Niñas y Adolescentes.

Fase 2. Precisar la Interpretación que ha brindado la **Sentencia N° 0868** del Tribunal Supremo de Justicia, en Sala de Casación Social, de fecha 10 de julio de 2014 sobre el contenido y alcance del Artículo 393 de la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes.

Fase 3. Presentar un esquema sobre el procedimiento a seguir en sede administrativa para obtener los Permisos de Viaje al Extranjero de Niños, Niñas y Adolescentes acompañados por terceros.

CAPITULO IV

RESULTADOS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

RESULTADOS:

1) Como resultado del objetivo específico **FASE.1.** (Identificar los artículos referentes al Procedimiento Administrativo por ante los Consejos de Protección para obtener los permisos de Viaje al Extranjero de Niños, Niñas y Adolescentes), tenemos:

Según como lo expresa la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, los Procedimientos Administrativos para la aplicación de las medidas de protección de los Niños, Niñas y Adolescentes. En la cual hace alusión en la Norma en sus **Artículos 294** y Siguyentes, ante el Consejo de Protección, aplicando las medidas a las Entidades de Atención, Responsables de Programas, Defensorías, Defensores y Defensoras de Niños, Niñas y Adolescentes. Cuando se tiene conocimientos de irregularidades.

Es de señalar que la Norma no especifica cuáles son las personas llamadas por Ley para otorgar las autorizaciones en cuanto a permiso para viajar al extranjero, como son

Padres o Madres que ejercen la Patria Potestad, Responsabilidad de Crianza, Deberes y Derechos con relación a sus hijos o hijas.

Representantes Legales entiende que el Padre o la Madre respecto de quienes se ha establecido la Filiación y Titulares de la Patria Potestad ejercen el poder de Representación, de acuerdo a la Ley cuando se hace mención.

La figura de Responsable que según la Norma está facultado para acompañar al Niño, Niña y Adolescente. Solo para viajes dentro del País, pero no para autorizar que el Niño, Niña y Adolescentes viajen solo o con terceras personas, pues no detenta la cualidad de Representante Legal sino que funge como familia Sustituta como Medida de Protección antes mencionada, también funge como Colocación familiar o personas consagradas en las Entidades de atención o Tutela la cual deberá acreditar para poder autorizar el viaje a no ser que se haya conferido judicialmente en el marco de un Procedimiento.

Debemos señalar que en el **Artículo 39 de La LOPNNA**, en ella consagra que los Niños, Niñas y adolescentes tienen derecho a la libertad de tránsito, sin más restricciones que las establecidas en la Ley y las derivadas de las facultades legales que...

- a- Circular en el Territorio Nacional.
- b- Permanecer, salir o ingresar al Territorio Nacional.
- c- Cambiar de domicilio o residencia en el Territorio Nacional.
- d- Permanecer en los espacios Públicos.

Debemos de tener en cuenta que existen dos Tipos de Autorizaciones de Viajes:

- 1- Dentro del País.
- 2- Fuera del País.

Siguiendo el orden de los procedimientos ante el Consejo de Protección para obtener los permisos de viajes al extranjero, se ha de mencionar que las autorizaciones para viajes son permisos expedidos por las Autoridades competentes, otorgadas por los Padres o Representantes legales de los Niños, Niñas y Adolescentes. Con la finalidad de garantizar el ejercicio y disfrute pleno y efectivo del derecho de tránsito libremente dentro y fuera del Territorio Nacional, así como el derecho a estar protegido contra el traslado ilícito.

En el **Artículo 391 de la LOPNNA**, establece que todos los Niños, Niñas y Adolescentes pueden transitar dentro del País acompañados por sus Padres, Madres o

Representantes Legales o Responsables o por uno solo de ellos, en el cual ya hicimos mención de los mismos.

Se Pregunta:

¿En qué casos requiere el Niño, Niña y Adolescentes la autorización para viajar dentro del País?

§ Cuando viaja solo o con tercera persona

¿Donde se tramita el permiso de viaje dentro del País?

- Ø Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes
- Ø Registro Civil del domicilio del Niño, Niña y adolescentes.
- Ø Notarias públicas: documentos autenticados.

¿Quiénes son los llamados por la Ley a otorgar las respectivas Autorizaciones?

§ Padres y Madres o Representantes Legales.

Artículo 392 de la LOPNNA., Viajes fuera del País.

Los Niños, Niñas y Adolescente pueden trasladarse fuera del Territorio Nacional acompañados por ambos Padres o Representantes Legales.

Si tiene solamente uno de los Padres, o un solo Representante Legal, puede salir del País en compañía de éste, sin necesidad de permiso.

¿En qué casos requiere el niño, niña o Adolescente autorización para viajar fuera del País?

§ Si tienen ambos Padres o Representantes Legales y viajen con uno solo de estos, se requerirá la autorización para viajar otorgada por el Padre o Representante Legal que no lo acompañe.

¿Dónde se tramita?

§ Notarias Públicas: Documento Autenticado.

Cuando el Niño, Niña y Adolescente Viaje solo o con Terceras Personas, requerirá de la autorización otorgada por ambos Padres o Representantes Legales.

§ Debe Tramitarlo por ante el Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes.

§ Notarias Públicas: Documento Autenticado.

¿Dónde acudir en los casos de desacuerdo entre los Padres o negativas para otorgar el permiso de viaje de uno d ellos?

De acuerdo a lo establecido en la Norma **Artículo 393 de la LOPNNA**.

En caso en que la persona o personas a quienes correspondan otorgar el consentimiento para viajar se negare a darlo o hubiere desacuerdo para su otorgamiento, el Padre o Madre que autorice el viaje o el hijo hija si es Adolescente, pueden acudir ante el Tribunal de Protección de Niños, Niñas y adolescentes, quien decidirá lo más conveniente a su Interés Superior.

¿Donde se tramita para otorgar la autorización, si la persona llamada a dar su consentimiento se encuentra fuera del territorio Nacional?

§ Podrá otorgar autorización por ante el Consulado de la República Bolivariana de Venezuela.

¿En casos que los llamados a dar su consentimiento estén fuera del País, donde debe dirigirse las Terceras Personas?

§ Primero plantear la situación ante el Juez de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes. Para que sea el Juez que decida

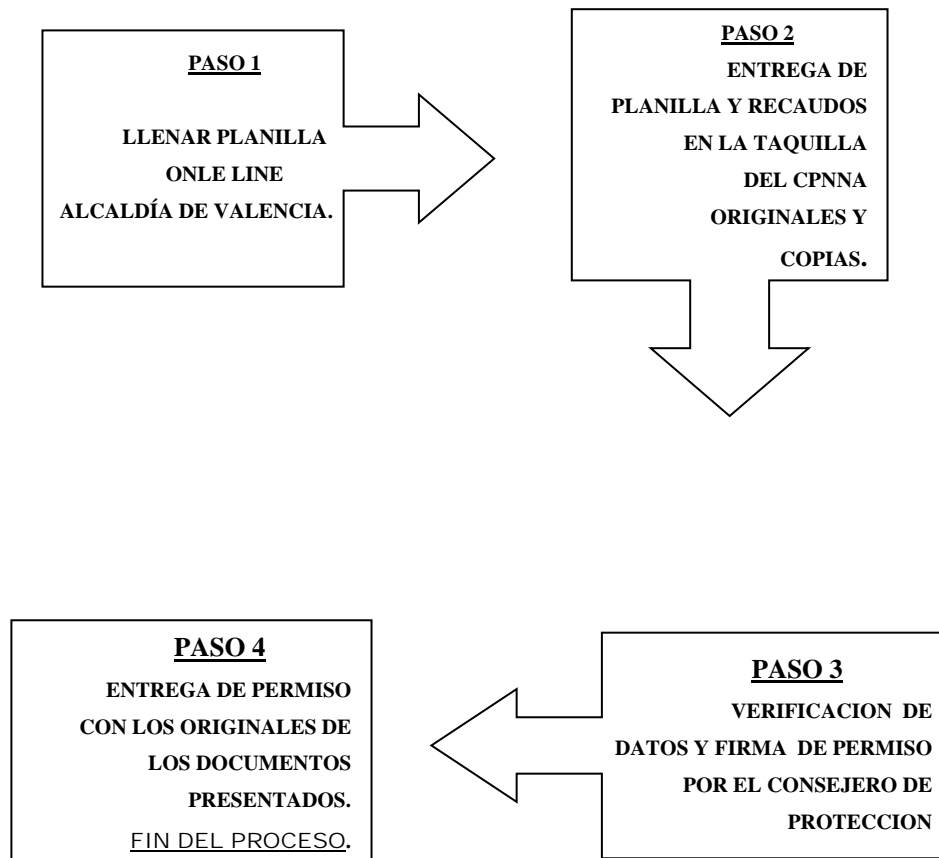
2) Como resultado del objetivo específico **FASE 2**. (Precisar la Interpretación que ha brindado la Sentencia N° 0868 del Tribunal Supremo de Justicia, en Sala de Casación Social, de fecha 10 de julio de 2014 sobre el contenido y alcance del Artículo 393 de la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes) tenemos:

Como resultado del objetivo específico según Interpretación de la Sentencia 0868 del /Tribunal Supremo de Justicia en Sala de Casación Social del 10//07/2014, vinculada a la Niñez y Adolescencia en el **Artículo 392 de la LOPNNA**, si el Niño, Niña o Adolescente viajan solos con terceras personas requieren autorización de quienes ejerzan su Representación (**Art.392 eiusdem**) es decir Padre o Madre en ejercicio de la Patria Potestad, responsabilidad de crianza, Deberes y Derechos con relación a la Niñez y adolescencia, hijos o hijas que no hayan alcanzado la mayoría de edad, Tutor o Responsable a quien judicialmente se le haya conferido la representación de acuerdo al **Artículo 396** de la misma Ley, Colocación Familiar o Entidad de Atención, el cual tiene por objeto otorgar la Responsabilidad de crianza de un Niño, Niña y Adolescente de manera temporal y mientras se determina una modalidad de protección permanente para el mismo.

La Responsabilidad de Crianza debe ser entendida como lo expresa el **Artículo 358 de la LOPNNA** .Además de la Responsabilidad de Crianza puede conferirse a la Representación del Niño, Niña y Adolescentes para determinar caso se reproducen todas las consideraciones que previamente se han realizado con respecto a la Representación Legal. Así como lo relativo a la figura de Responsable quien solo de forma excepcional ejerce el poder de Representación, si judicialmente le ha sido conferido sobre los objetivos específicos de la interpretación de la Sentencia que los Procedimientos Administrativos se puedan garantizar la Tutela Efectiva de los Niños, Niñas y Adolescentes, que requieran viajar al exterior , los permisos de viajes de los Niños, Niñas y Adolescentes otorgados por los Consejo de Protección Municipal, siendo tema fundamental en que tengan las herramientas completas para informar con precisión la solicitud requerida en cuanto a los permisos de viajes fuera del Territorio Nacional.

- § Si el Niño, Niña y Adolescente puede viajar fuera del territorio Nacional si tiene un solo Representante legal.
- § Si el Niño, Niña y Adolescente viaja con uno de los Padres sean quien ejerzan la Representación Legal, ello en virtud que:
- a) La filiación de ha establecido solo con respecto a èl.
 - b) Con ocasión de extinción o privación de la Patria Potestad que ejercía el otro progenitor.
 - c) En virtud de alguna decisión judicial se haya atribuido temporal o definitivamente el ejercicio de la Patria Potestad o el Poder de Representación a uno solo de los progenitores por encontrarse el otro en uno de los supuestos previstos en el **Artículo 262 del Código Civil Venezolano** es decir:
 - Ü No Presencia
 - Ü Ausencia
 - Ü Interdicción
 - Ü Otro motivo que le impida el ejercicio de la Patria Potestad, sin que por ello haya operado la extinción o privación de la misma.

3) **FASE 3.** Esquema sobre el procedimiento a seguir en sede administrativa para obtener los Permisos de Viaje al Extranjero de Niños, Niñas y Adolescentes acompañados por terceros.



CONCLUSIONES

Finalizado el día de observación en el Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, se evidenció el desconocimiento por parte de las Personas que asisten a los Órganos competentes en busca de Información para las Autorizaciones o Permisos de Viajes de Niños, Niñas y Adolescentes. . Una vez verificado y analizado cuidadosamente de cómo son los Procedimientos Administrativos en cuanto a los trámites indispensables para otorgar las Autorizaciones o Permisos de Viajes de Niños, Niñas y Adolescentes. Que ameriten viajar solos, o acompañados con sólo el Padre o con la Madre, Representantes, Responsables o con Terceras Personas. A Nivel Nacional e Internacional.

Se Concluye mediante la Indagación lograda a través de las Pasantías realizadas en el Consejo de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes del Municipio Valencia. Donde cabe resaltar que todos estos Procedimientos Administrativos están fundamentados con la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, las Leyes, Leyes Especiales, Sentencias del Tribunal Supremo de Justicia - Sala de Casación Social, Asesoramiento de Juristas Expertos en la Materia de Niños, Niñas y Adolescentes, La Sana Critica (máxima experiencia, la doctrina y lógica jurídica), y el buen sentir de la gente.

De igual manera se pudo evidenciar , que el personal no es está capacitado y no trasmite la Información con certeza ya que no cuenta con procedimientos ni con modales para darle buena atención a y de buenos modales de orientar en forma clara, precisa y concisa.

RECOMENDACIONES.

Presento como Recomendación el Esquema contentivo de los pasos a seguir para la obtención del Permiso de Viaje con Terceras Personas de Niños Niñas y Adolescentes, para que sirva de base a un tríptico que pueda facilitar el Consejo de Protección y brindar de una forma sencilla la información que deben saber el, usuarios al solicitar tal Requisito de Viaje.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, publicada en Gaceta Oficial N° 5.453 del 24 de marzo del año 2000.(Texto Legal). Reducción actualizada a Enero 2013.

Ley Orgánica Para La Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, Gaceta Oficial N° 40.093 de fecha de 18 de Enero de 2013.

UNICEF (1989) Convención sobre los Derechos del Niño.

ONU, Nueva York.

Sentencia N° 0868 Tribunal Supremo de Justicia – Sala de Casación Social 10 de julio 2014.

Manuel Ossorio, Diccionario Jurídico de Ciencia Jurídicas Políticas y Sociales. Heliasta S.R.L. Viamonte 1730,-1ª Buenos Aires-República Argentina.

[http://www.elblogdeeuropviajes.com/autorizaciòn-para-viajar-al-exterior-com-niños/.](http://www.elblogdeeuropviajes.com/autorizaciòn-para-viajar-al-exterior-com-niños/)

[https://es.wikipedia.org/wiki/Consulado.](https://es.wikipedia.org/wiki/Consulado)

[https://www.gerencie.com/que-es-un-representante-legal.html.](https://www.gerencie.com/que-es-un-representante-legal.html)

www.embavenez-us.org/_spanish/?...consulares/Viaje...Servicios%20Consulares

[www.saime.gob.ve/noticia/225.](http://www.saime.gob.ve/noticia/225)

Tramitespublicos.info.ve/autorizacion-viajar-al-exterior-ninos-2/

www.cmdna-valencia.gob.ve/autoriza.php